

PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11 i 119/14), članka 68. stavka 1. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/2008 i 136/2012), a u vezi s člancima 28. i 30. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine, br. 52/13 i 94/14), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2014. godine donijela

ODLUKU

**otpisu potraživanja s osnove kamata po kreditima odobrenim
od strane bivšeg Fonda za razvoj i zapošljavanje**

I.

Odobrava se otpis potraživanja Ministarstva financija s osnove kamata u ukupnom iznosu od 6.659.316,25 kuna za dužnike koji jednokratno uplate dospjelu/nedospjelu glavnicu duga u ukupnom iznosu od 23.441.234,87 kuna.

II.

Popis dužnika iz točke I. ove Odluke sadržan je u Tablici, koja je sastavni dio ove Odluke.

III.

Za dužnike navedene u Tablici koji ne zadovolje uvjete po Uredbi o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja neće se postupati sukladno točki I. ove Odluke.

IV.

Zadužuje se Ministarstvo financija za provedbu ove Odluke.

V.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA:
URBROJ:
Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

Tablica: Popis društava koja jednokratno otplaćuju dospjelu/nedospjelu glavnice duga

Red. broj	Dužnik	OIB	Uplata dospjele/ nedospjele glavnice (hrk)	Kamata za otpis (hrk)	
				Redovna	Zatezna
1.	DI ČAZMA d.o.o.	48193612203	1.268.661,48	59.567,45	289.328,03
			5.299.744,95	961.524,51	821.089,48
2.	DUBROVAČKI PODRUMI d.d.	14750187687	6.000.000,00	1.587.981,28	582.943,14
3.	IBM-OBRT ZA PROIZVODNJU, TRGOVINU I USLUGE	94432115446	1.000.000,00	398.815,40	85.271,29
4.	ILOČKI PODRUMI d.d.	38793818363	6.021.025,08	265.753,05	551.372,19
5.	POLJOOPSKRBA - MT d.o.o.	06928938729	393.053,58	351.392,57	19.688,58
6.	PROIZVODNJA VOĆA I POVRĆA MICHAEL	87368071532	1.101.606,89	293.737,74	202.764,44
7.	SARDINA d.o.o.	91062886911	2.357.142,89	0,00	188.087,10
UKUPNO			23.441.234,87	3.918.772,00	2.740.544,25
				6.659.316,25	

OBRAZLOŽENJE

Hrvatski sabor je na sjednici održanoj dana 8. studenoga 2010. godine donio Zakon o prestanku važenja Zakona o Fondu za razvoj i zapošljavanje (Narodne novine, broj 124/10). Odredbama citiranog zakona utvrđeno je da poslove bivšeg Fonda za razvoj i zapošljavanje preuzima Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Samostalna služba za razvoj i zapošljavanje.

Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 150/11), člankom 38., određeno je da Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva prestaje s radom danom stupanja na snagu Zakona, a njegove poslove preuzima Ministarstvo gospodarstva, Ministarstvo poduzetništva i obrta, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava te Državni ured za trgovinsku politiku. Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva poduzetništva i obrta (Narodne novine, broj 21/12) ukinuta je Samostalna služba za razvoj i zapošljavanje te se poslovi Službe više ne obavljaju u Ministarstvu poduzetništva i obrta.

Sporazumom o preuzimanju poslova bivše Samostalne službe za razvoj i zapošljavanje Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva od 15. ožujka 2012. godine, sklopljenim između Ministarstva financija i Ministarstva poduzetništva i obrta, sporazumne strane usuglasile su da Ministarstvo financija preuzme cjelokupnu dokumentaciju i poslove bivše Samostalne službe za razvoj i zapošljavanje koji se odnose na nadzor korisnika kredita bivšeg Fonda za razvoj i zapošljavanje te su se vodili u mandatnim bankama, a koji su za cilj imali usmjeravanje državnih sredstava u poticanje razvoja obrta, malih i srednjih poduzeća, otvaranje novih radnih mjesta kroz primjenu novih tehnologija i ulaganja u infrastrukturu ili objekte.

Ministarstvo financija operativno je nastavilo obavljati poslove koji su bili u nadležnosti bivšeg Fonda za razvoj i zapošljavanje, na način da vodi računa o urednoj naplati danih kredita i poduzima sve potrebne radnje u svrhu povrata danih sredstava u Državni proračun.

Na temelju podzakonskih akata bivšeg Fonda za razvoj i zapošljavanje, Pravilnikom o uvjetima i načinu korištenja sredstava Fonda za razvoj i zapošljavanje (Narodne novine, broj 65/02 i 6/09, u daljnjem tekstu: Pravilnik) i Kriterijima za financiranje razvojnih programa (Narodne novine, broj 100/02, 106/03, 113/03, 9/04 i 5/09, u daljnjem tekstu: Kriteriji), Fond za razvoj i zapošljavanje je odobravao kredite po određenim programima i projektima taksativno navedenim u Pravilniku, a odnosili su se na razvojne programe u gospodarstvu i infrastrukturi.

Navedenim Pravilnikom bila je predviđena mogućnost davanja bespovratnih potpora projektima u visini od 15% do 40% iznosa kredita, odnosno u kasnijim izmjenama istog Pravilnika od 30% do 70% iznosa kredita. Razina otpisa trebala se razraditi u Kriterijima Fonda za razvoj i zapošljavanje, a odluku o ovom načinu financiranja trebao je donijeti Upravni odbor na prijedlog Uprave Fonda za razvoj i zapošljavanje.

Upravni odbor Fonda za razvoj i zapošljavanje nikada nije postupio prema Pravilniku i nije donio odluku po kojoj bi se korisnicima kredita odobrio otpis, odnosno nikada nije utvrdio kriterije za otpis.

Slijedom navedenog, proizašla je potreba za donošenjem akta kojim bi se uredile nedorečenosti i pravni propusti u postupanju bivšeg Fonda za razvoj i zapošljavanje, pogotovo uzimajući u obzir činjenicu da su Zakonom o prestanku važenja Zakona o Fondu za razvoj i zapošljavanje (Narodne novine, broj 124/10) prestali važiti i podzakonski propisi.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj dana 25. travnja 2013. godine donijela Uredbu o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine, broj 52/13), koja je stupila na snagu dana 11. svibnja 2013. godine.

Razlog za navedeno postupanje je u činjenici što su korisnici navedenih kredita zbog propusta u radu bivšeg Fonda za razvoj i zapošljavanje, odnosno ne donošenja akta koji je Fond za razvoj i zapošljavanje bio obvezan donijeti, ostali uskraćeni za ostvarivanje prava na otpis dijela dobivenog kredita, s obzirom na to da je ta mogućnost bila propisana navedenim Pravilnikom.

Člancima 33. do 38. navedene Uredbe, Ministarstvo financija je kao dio ukupnih mjera pomoći gospodarstvu nastojalo pomoći poduzetnicima, odnosno korisnicima kredita odobrenih od strane bivšeg Fonda za razvoj i zapošljavanje, odobravanjem djelomičnog otpisa u visini 30% do 70% iznosa odobrenog i iskorištenog kredita uvjetovano, između ostalog, povećanjem izvoza u razdoblju od najmanje dvije godine od dana odobravanja kredita. S obzirom na to da direktive Europske unije strogo zabranjuju davanje bespovratnih potpora po kriteriju izvoza, a navedeni članci u sebi nedvojbeno sadrže elemente potpore, na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj dana 30. srpnja 2014. godine donesena je Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine, broj 94/14, u daljnjem tekstu: Uredba), koja je stupila na snagu dana 8. kolovoza 2014. godine.

Uredbom je korisnicima kredita odobrenih od strane bivšeg Fonda za razvoj i zapošljavanje, kao i ostalim pravnim osobama, omogućena dodjela državne potpore u oblicima koji su navedeni u samom nazivu Uredbe, a koji je usklađen s tadašnjim regulatorom u području državnih potpora Agencijom za zaštitu tržišnog natjecanja, odnosno ostvarivanje prava na otpis duga s osnove kamata, ukoliko društvo dospjelo ili nedospjelo glavnice duga plati u cijelosti jednokratno te odgodu plaćanja/obročnu otplatu duga po kreditu uz otpis/djelomičan otpis kamata uz ispunjavanje uvjeta propisanih Uredbom.

Budući da Ministarstvo financija iz navedenih razloga nije postupalo po zahtjevima korisnika kredita bivšeg Fonda za razvoj i zapošljavanje podnesenim na temelju Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine, broj 52/13), ovom Odlukom Ministarstvo financija odobrava društvima, koja zadovoljavaju propisane uvijete, otpis potraživanja s osnove kamate čime je društvima omogućeno djelomično ispunjenje njihovih stečenih prava.

Na temelju podataka, koje je Ministarstvo financija dobilo od mandatnih banaka bivšeg Fonda za razvoj i zapošljavanje, od ukupno 1.502.511.545,00 kuna proračunskih sredstava isplaćenih korisnicima kredita, na dan 30. lipnja 2012. godine ukupno stanje dospjele i nedospjele glavnice iznosilo je 1.377.226.896,68 kuna, odnosno do navedenog datuma korisnici kredita otplatili su 125.284.648,32 kuna na ime glavnice.

Napominjemo, da je Ministarstvo financija preuzelo 208 kreditnih partija koje se odnose na 190 korisnika kredita (napomena: broj korisnika kredita i broj kreditnih partija nije identičan, jer neki korisnici kredita imaju više kreditnih partija), stanje kojih je na dan 31. prosinca 2012. godine evidentirano u Glavnoj knjizi državnog proračuna u iznosu 1.622.410.528,71 kuna od čega se na dospjelu glavnice odnosi 684.968.540,20 kuna, na nedospjelu glavnice 679.061.248,77 kuna, odnosno stanje potraživanja na ime ukupne glavnice iznosilo je 1.364.029.788,97 kuna te na ime obračunatih kamata 258.380.739,74 kuna. Potraživanja na ime glavnice duga od 29 korisnika kredita u stečajnom postupku iznosila su 394.943.671,00 kuna, dok su se postupci prisilne naplate vodili protiv 40 korisnika kredita čija su potraživanja na ime glavnice iznosila 125.039.487,00 kuna.

Na dan 30. rujna 2014. godine aktivno je 77 kredita (68 korisnika kredita)¹, čija glavnica duga iznosi 493.966.114,80 kuna. U stečajnom postupku je 44 korisnika kredita (50 kredita), čiji ukupan dug na ime glavnice iznosi 503.152.583,11 kuna, a ozbiljne poteškoće u naplati potraživanja evidentirane su za ukupno 37 korisnika kredita (37 kredita) u ukupnom iznosu 102.668.918,10 kuna te se protiv istih vode postupci prisilne naplate.

U postupak predstečajne nagodbe prijavilo se 35 korisnika kredita bivšeg Fonda za razvoj i zapošljavanje od kojih je 15 korisnika sklopilo predstečajnu nagodbu pred trgovačkim sudom, za 9 korisnika postupak je u tijeku, a za 11 korisnika prijedlog za otvaranje predstečajne nagodbe nije prihvaćen.

Ministarstvo financija obavijestilo je sve korisnike aktivnih kredita o izmjenama i dopunama Uredbe i na temelju podnesenih zahtjeva korisnika predlaže Vladi Republike Hrvatske odgovarajuća rješenja kroz točku I. ove Odluke, s time da je jedan dio korisnika odlučio svoje obveze izvršavati po uvjetima iz ugovora, budući da su im uvjeti iz istih povoljniji u odnosu na visinu kamatne stope koja je sukladno Uredbi propisana u visini od 4,5 %.

Na temelju članka 28. Uredbe, fizičkoj i pravnoj osobi može se odobriti otpis duga s osnove kamata ukoliko glavnice duga plati u cijelosti jednokratno. Stavcima 4. i 5. istog članka propisano je da će se dospjeli dug s osnove kamata otpisati fizičkoj i pravnoj osobi, ako na propisane uplatne račune prihoda proračuna uplati glavnica duga.

Iz Tablice, koja je sastavni dio prijedloga Odluke o otpisu potraživanja s osnove kamata po kreditima odobrenim od strane bivšeg Fonda za razvoj i zapošljavanje, navedene pravne i fizičke osobe uplaćuju glavnice duga u cijelosti jednokratno što ukupno iznosi 23.441.234,87 kuna te su sukladno članku 28. Uredbe stekle pravo na otpis kamata u iznosu od 6.659.316,25 kuna.

Društvu DI Čazma d.o.o., Čazma je preko mandatne banke Podravska banka d.d., Koprivnica, bivši Fond za razvoj i zapošljavanje odobrio dva kredita, prvi kredit u iznosu od 4.000.000,00 kuna odobren je dana 12. studenog 2003. godine, drugi je odobren dana 14. listopada 2008. godine u iznosu od 15.000.000,00 kuna. Od početka poslovanja 2001. godine pa sve do 2007. godine društvo je bilježilo stalan i značajan rast prihoda, zaposlenosti i ulaganja u razvoj. Radi globalne ekonomske krize društvo DI Čazma d.d. od 2007. godine posluje s poteškoćama što je rezultiralo padom obujma proizvodnje, padom izvoza,

¹ Napomena: broj korisnika kredita i broj kreditnih partija nije identična jer neki korisnici kredita imaju više kreditnih partija.

snižavanjem prodajnih cijena, padom prihoda, rastom zaliha gotovih proizvoda te pogoršanjem solventnosti, likvidnosti i rentabilnosti. Od sredine 2012. godine društvo više nije bilo u mogućnosti pravovremeno podmirivati obveze prema financijskim institucijama. Zbog opasnosti od blokade računa, kao i nemogućnosti sudjelovanja u natječajima za dobivanje novih poslova, dana 21. kolovoza 2013. godine pokrenuta je predstečajna nagodba. S obzirom da pristanak za sklapanje predstečajne nagodbe, sukladno odredbi čl. 66. st. 9. Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi, nisu dali vjerovnici čije tražbine čine potrebnu većinu iz čl. 63. istog Zakona, Trgovački sud u Bjelovaru donio je dana 20. ožujka 2014. godine Rješenje o odbacivanju prijedloga društva za sklapanje predstečajne nagodbe. Kako bi se izbjeglo pokretanje stečajnog postupka, društvo DI Čazma d.d. postiglo je dogovore o izmirenju dugovanja sa svim ključnim dobavljačima i bankama te su pronašli investitora za sudjelovanje u dokapitalizaciji. Društvo DI Čazma d.d. je u cijelosti podmirilo glavnica duga dospjela na dan 30. rujna 2014. godine po oba navedena kredita, čime je kredit u nominalnom iznosu od 4.000.000,00 kuna u cijelosti otplaćen te su ispunjeni uvjeti za otpis kamata sukladno članku 28. Uredbe.

Društvu Dubrovački podrumi d.d., Gruda je dana 8. siječnja 2007. godine preko mandatne banke Hrvatska poštanska banka d.d., Zagreb odobren kredit u iznosu od 6.000.000,00 kuna od strane bivšeg Fond za razvoj i zapošljavanje, koji je iskorišten za podizanje novih nasada i modernizaciju vinarije na Grudi. Obzirom da je vinogradarstvo najznačajnija poljoprivredna djelatnost u dubrovačkom kraju, a društvo Dubrovački podrumi d.d. vodeća vinska kuća konavoskog vinogorja, uz njihovo poslovanje vezano je 180 većih i manjih vinogradara kooperanata. Zbog gospodarske krize društvo dolazi u poteškoće s likvidnošću i rješavanjem postojećih zaliha te nije bilo u mogućnosti vraćati navedeni kredit. Društvo Dubrovački podrumi d.d. je postupku realizacije kredita kojim će u cijelosti podmiriti dospjelu i nedospjelu glavnica.

IBM obrtu za proizvodnju, trgovinu i usluge, Belišće je preko mandatne banke Credo banka d.d., Split, bivši Fond za razvoj i zapošljavanje odobrio, dana 21. studenog 2007. godine, kredit u iznosu od 1.000.000,00 kuna. Odmah po realizaciji kredita društvo je osjetilo početak gospodarske krize te je kredit reprogramiran dva puta. IBM obrt za proizvodnju, trgovinu i usluge u cijelosti je podmirio dospjelu i nedospjelu glavnica po navedenom kreditu, čime su ispunjeni uvjeti za otpis kamata sukladno članku 28. Uredbe.

Društvu Iločki podrumi d.d., Ilok je preko mandatne banke Hrvatska poštanska banka d.d. Zagreb, dana 5. rujna 2008. godine bivši Fond za razvoj i zapošljavanje odobrio kredit u iznosu od 6.589.000,00 kuna, koji je iskorišten za tehnološko opremanje podruma i izgradnju pogona za skladištenje poljoprivrednih proizvoda. Gospodarska kriza utjecala je na pad prodaje te uzrokovala financijske poteškoće za društvo zbog čega isto nije bilo u mogućnosti vraćati navedeni kredit. Društvo Iločki podrumi d.d. je postupku realizacije kredita kojim će u cijelosti podmiriti dospjelu i nedospjelu glavnica.

Društvu Poljoopskrba – međunarodna trgovina d.o.o., Zagreb je preko mandatne banke Croatia banka d.d., Zagreb, bivši Fond za razvoj i zapošljavanje odobrio, dana 04. kolovoza 2010. godine, kredit u iznosu od 3.668.500,00 kuna, koji je iskorišten za izgradnju servisno-prodajnog centra u Otoku. Zbog pada prodaje traktora i poljoprivredne mehanizacije društvo nije bilo u mogućnosti redovito servisirati dug po predmetnom kreditu. Društvo Poljoopskrba – međunarodna trgovina d.o.o. je u cijelosti podmirilo dospjelu glavnica po navedenom kreditu, čime su ispunjeni uvjeti za otpis kamata sukladno članku 28. Uredbe.

Društvu Proizvodnja povrća „Michael“, Opuzen je preko mandatne banke Credo banka d.d., Split, bivši Fond za razvoj i zapošljavanje odobrio dana 18. rujna 2006. godine, kredit u iznosu od 2.500.000,00 kuna, koji je iskorišten za kupnju plastične opreme. Društvo Proizvodnja povrća „Michael“ je u cijelosti podmirilo dospjelu glavnica po navedenom kreditu, čime su ispunjeni uvjeti za otpis kamata sukladno članku 28. Uredbe.

Društvu Sardina d.o.o., Postira, je preko mandatne banke Hrvatska banka za obnovu i razvitak d.d., Zagreb, bivši Fond za razvoj i zapošljavanje odobrio dana 07. listopada 2004. godine, kredit u iznosu od 11.000.000,00 kuna, koji je iskorišten za povećanje kapaciteta proizvodnje i prerade ribe. Društvo Sardina d.o.o. je u cijelosti podmirilo dospjelu glavnica po navedenom kreditu, čime su ispunjeni uvjeti za otpis kamata sukladno članku 28. Uredbe.

Navedena društva uredno izmiruju svoje obveze s osnova poreza, doprinosa za mirovinsko i zdravstveno osiguranje, a naplata duga u cijelosti po kreditima bivšeg Fonda za razvoj i zapošljavanje nanijela bi društvima veću gospodarsku štetu te ih dovela do financijske nestabilnosti i blokade poslovanja što u konačnici može rezultirati i stečajem društava.

S obzirom na činjenicu da bi ne donošenje predmetne Odluke nanijelo društvima veću gospodarsku štetu te ih dovela do financijske nestabilnosti, što u konačnici može rezultirati i stečajem, Ministarstvo financija je mišljenja da bi, bez obzira što otpis potraživanja za neka društva u naravi predstavlja potencijalnu državnu potporu, bilo oportunistički za državu kao najvećeg vjerovnika da se rukovodi načelom privatnog vjerovnika, odnosno da radi opstanka navedenih društava (očuvanja radnih mjesta i radnih procesa) pristupi donošenju predmetne Odluke.

Za društva navedena u Tablici koja ne zadovolje uvijete po Uredbi neće se postupati sukladno točki I. ove Odluke.

S obzirom na to da se radi o dužnicima čije je zahtjeve i dokumentaciju, koja potvrđuje utemeljenost zahtjeva za otpisom potraživanja s osnove kamate, ocjenjivalo Ministarstvo financija zadužuje se isto za provedbu ove Odluke.

Slijedom svega navedenog, predlaže se da Vlada Republike Hrvatske donese Odluku o otpisu potraživanja s osnove kamata po kreditima odobrenim od strane bivšeg Fonda za razvoj i zapošljavanje.